

18/08/2024

לכבוד

וועדת המכרזים המשרדית

שלום רב,

הנדון: בקשה להתקשרות של מערך למתן סיוע אינסטרומנטלי ומענים טיפוליים ראשוניים לאוכלוסיות במעגל הזנות, באמצעות עמותת 'לא עומדות מנגד' (ע"ר 580663821) כספק יחיד.

רקע כללי

בחודש דצמבר 2018 נחקק חוק לאיסור צריכת זנות (הוראת שעה ותיקון חקיקה, ה' תשע"ט – 2019) ובמקביל התקבלה החלטת ממשלה 4462 מיום 13/1/2019 ליישום המלצות הצוות הבין משרדי לצמצום צריכת הזנות.

בהמשך להחלטות אילו המשרד ערך בשנת 2020 התקשרות כספק יחיד, עם עמותת "לא עומדות מנגד" למשך 3 שנים, בשנת 2023 הוארכה ההתקשרות ב-13 חודשים נוספים עד 31/12/24. נציין כי הוראת השעה תסתיים ביולי 2025 ואז יוחלט באם ימשיך החוק ובאיזו מתכונת. לקראת סיום הוראת השעה אנו נערכים להגשת בקשה להתנעת מכרז למענים משלימים עבור שורדי זנות. מאחר וכתיבת המכרז והפצתו תיארך כשנה, בעיתוי הנוכחי נבקש להאריך את ההתקשרות למשך שנה נוספת ועד 31/12/25.

בנוסף, חשוב לציין כי מאחר ותופעת הזנות הנה תופעה מורכבת שקשה להיחלץ ממנה, כאשר הקושי מצוי בשלבים הראשונים סביב מצוקה כלכלית וקושי להתמודד עם צרכים בסיסיים. מענה לצרכים אינסטרומנטליים הוא כה חיוני בהליך השיקום של אנשים על רצף הזנות.

פעילות העמותה והסיבות להיותה ספק יחיד

לא עומדות מנגד הינה העמותה היחידה בארץ אשר לה מומחיות ייחודית למתן מענה היקפי לאוכלוסייה על רצף, בנוסף, לעמותה הניסיון הידע ותשתית ארצית של מתנדבים למתן מענים אילו. המענה מידי, במגוון תחומים חיוניים, כגון: רשת ביטחון תזונתי, מענים רפואיים, טיפולי שיניים, ציוד בסיסי לבית כולל הובלתו (מקרר, מיטה ועוד), סיוע במימון לימודים, שכ"ד וסיוע פסיכיאטרי או משפטי דחוף.

ספק זה הינו ספק ייחודי אשר יש לו תשתית של מאות מתנדבים ברמה הארצית בתחומי התמחות מגוונים בהתאם לצרכי הפונים, כולל ליווי להפגת בדידות ולמוסדות ציבוריים לצרכי שיקום. העמותה מפעילה קו סיוע 5 ימים בשבוע המתמחה במתן סיוע ובקיום שיח ייחודי עם אוכלוסייה זו וכן מערך דיגיטלי לקשר בין הפניה לבין מתן המענה לסיוע הנדרש.

נציין כי לא מוכר לנו ספק נוסף אשר לו המומחיות וההיכרות עם האוכלוסייה על רצף הזנות למתן מענה היקפי כמתואר.



מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי
אגף בכיר קהילה
מינהל של"מ – שיקום, ליווי, מניעה

מאפייני הפעלת מערך הסיוע בשנים 2023-2024

במהלך השנה וחצי האחרונות עמותת "לא עומדות מנגד" הפעילה מערך סיוע ארצי 1134 אנשים על רצף הזנות זכו לקבל סיוע קונקרטי כספי, בתחומי: שכר דירה, רכישה והובלה של ציוד בסיסי (כדוגמת: מקרר, מיטה, ארון), חוות דעת פסיכיאטרית, טיפולי שיניים, לימודים. בנוסף, הפניות לקו הטלפון של העמותה כוללות בקשות לשיחות עידוד, עזרה ראשונה נפשית ותמיכה רגשית נקודתית ולמענים שאינם שווי כסף כדוגמת: מתנדבות לליווי לפרוצדורות שונות, חיבור למטפלות רגשיות, תרגום לשורדות שאינן דוברות עברית, פרויקט "את לא לבד" להפגת בדידות, ארוחות מבושלות שמקבלות שורדות ועוד. במהלך שנת 2024 הגשנו בקשה להרחבת ההתקשרות והוספת עו"ס לקרבנות סחר בבני אדם, מדובר בפונקציה המופעלת ע"י העמותה מזה כשנתיים במימון קרנות בינלאומיות, כאשר המימון הסתיים באוגוסט 2024. בקשה זו אושרה בתאריך 22/7/24 (פרוטוקול 101/2024) החל מיום 1/9/24 עד לסוף ההתקשרות ב-31/12/24.

מערך הפעילות המורחבת המתוכננת לשנת 2025:

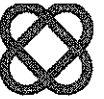
מאז תחילת ההתקשרות של המשרד עם "לא עומדות מנגד" הצרכים היקף הפניות אליהן ע"י שורדי זנות הלך וגדל. על רקע זה בשנת 2024 הוגדל התקציב באופן משמעותי והוא מנוצל היטב לטובת סיוע לשורדי זנות. לקראת שנת 2025 אנו מבקשים להגדיל את מערך הסיוע בשתי מישרות.

50% תוספת משרה לקו הסיוע – עבור דוברת ערבית, כאשר העמותה הציגה מספרים הולכים ועולים של דוברי ערבית אשר פונים לסיוע.

80% משרה עבור עו"ס קרבנות סחר בבני אדם – אשר משרתה אושרה במהלך שנת 2024 ויש חשיבות להאריך את המשרה גם לשנת 2025 – מדובר בעו"ס שתפקידה לאתר ולהוות מענה לנשים שמגיעות לארץ למטרות סחר בבני אדם, עו"ס בתפקיד זה מהווה למעשה גשר בין ארגוני חברה אזרחית והקרבנות לבין גופי ורשויות המדינה. מדובר בפונקציה מוכרת ומקובלת בעולם שלעצם קיומה ומימונה ע"י המדינה יש משמעות גם על הדירוג של מדינת ישראל בעולם בתחום הטיפול בזנות וסחר בבני אדם ומכאן חשיבות המשכיות משרה זו ע"י משרד הרווחה.

בנוסף העמותה תמשיך ותרחיב את מערך הסיוע הארצי הכולל:

- **קו סיוע** – הפועל בימים א-ה בשעות 8:00-16:00, בשפות שונות (בכללן ערבית רוסית ועוד), עתה מידי חודש יש כ-600 פניות לקו החם. במסגרתו מתקיים ראיון הכרות, מיפוי צרכים, תיווך לגורמי טיפול וגורמי סיוע בהתאמה לצרכי הפונה, וחיבור למתנדבת מסייעת ומלווה.
- **סיוע תמיכתי של מערך מתנדבות** - הפועלות בתכנית "את לא לבד" שמטרתה הפגת בדידות ומתן תמיכה, המתנדבות והצוות מלווה בהדרכה שוטפת ומקצועית של עו"ס.



מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי
אגף בכיר קהילה
מינהל של"מ – שיקום, ליווי, מניעה

2. טיפולים רפואיים וטיפולי שיניים. מדובר ב-80 נשים המקבלות טיפולי שיניים בכל זמן נתון - הטיפולים כוללים טיפולים חרומים וטיפולים שיקומיים ארוכי טווח.
3. סיוע בביגוד, ריהוט וציוד ביתי חיוני כגון מקררים מיטות ועוד.
4. סיוע לוגיסטי בשינוע תרומות (כגון הובלת ריהוט וציוד).
5. סיוע במימון מלגות להשכלה.
6. סיוע בשכ"ד ובתשלום חשבונות (לא באופן שוטף).
7. סיוע במענים חרומים פסיכיאטריים וחוות דעת לשם מיצוי זכויות מול הביטוח הלאומי.

תשלום ומודל הפעלה

נציין כי אנו נערכים לקראת שנת 2026 להתנעת מכרז למענים משלימים עבור שורדי זנות וזוהי השנה האחרונה לבקשת התקשרות זו.

לאור שביעות הרצון של המשרד מהשירות המקצועי והמקיף אותו מעניקה עמותה זו והרחבת הפעילות לשנה הבאה בתחומי קו הסיוע, עזרה חומרית ומענה לקרבנות סחר בבני אדם, במטרה לצמצם נזקי הזנות ולסייע ליציאה מרצף הזנות, הרינו מבקשים להאריך את המיזם המשותף בשנה נוספת.

התשלום לעמותה לאורך הפעלת התכנית יהיה באמצעות דיווחי הוצאות שוטפים, וזאת בהתאם למודל אבני הדרך המצורף ובדרישות תשלום תקופתיות שיועברו על ידי העמותה.

לפיכך מבוקשת הארכת התקשרות להפעלת מערך הסיוע המתואר, מיום 1/1/2025 ועד ליום 31/12/25, ההתקשרות עומדת על סך 2,514,500 ש"ח.

בכבוד רב,
רוני סגל

מנהלת תחום פ"א - שורדי זנות, סחר וחסרי מעמד
מינהל של"מ – שיקום, ליווי, מניעה - אגף קהילה

התקשרויות ורכישות	פרק ראשי	הוראת תכ"ם פטור מחובת המכרז
7.6.1	מס' הוראה	
6	מהדורה	

נספח ד

דוגמה לחוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד / ספק חוץ

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(29) / 3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 ועל הוראות תכ"ם "פטור מחובת המכרז" מס' 7.6.1.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)
<p>היחידה מנהל של"מ אגף קהילה במשרד הרווחה יצא בפרויקט למתן סיוע אינסטרומנטלי לשורדות זנות ולשם כך נדרש מערך מתנדבים ומערך סיוע נרחב. במסגרת הפרויקט יופעל קו סיוע לקבלת הפניות לסיוע ומערך סיוע הכולל מתנדבים ומשאבים שיש לנהל לטובת העברתם לשורדות זנות. תכונות השירות הנדרשות הן:</p> <p>א. היכרות ארוכת שנים עם אוכלוסיית שורדות זנות, המאפשרת קיום שיח מסייע, המעניק ביטחון ואמון של האוכלוסייה לבקש העזרה ולראות במסגרת זו מענה.</p> <p>ב. עבודה במהירות ומידיות.</p> <p>ג. ניסיון בהקמת וניהול של מערך מתנדבים מורכב.</p> <p>ד. רשת של מענים אינסטרומנטליים.</p>

האם קיים בנושא ההתקשרות מכרז חשכ"ל כן לא
סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

שם הספק:	טובין + שירותים
"לא עומדות מנגד"	
מספר הספק (ח.פ./ח.צ.ע.מ./מספר עמותה)	580663821 ע.ר.
ספק זה הינו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	עומד על סך 2,514,500 ₪
תקופת ההתקשרות:	מיום 1/1/2024 ועד ליום 31/12/2025

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובין חוץ
לא עומדות מנגד הינה העמותה היחידה בארץ אשר לה המומחיות וההיכרות עם האוכלוסייה על רצף הזנות למתן מענה היקפי, במענה ארצי ושיש לו הניסיון הידע והתשתית הארצית של מתנדבים למתן מענים אילו. לעמותה יש מומחיות למתן שירותים של צרכים בסיסיים ביותר, המענה מידי, במגוון תחומים חיוניים, כגון: רשת ביטחון תזונתי, מענים רפואיים, טיפולי שיניים, ביגוד, ציוד בסיסי לבית כולל הובלתו (מקרר, מיטה ועוד), סיוע במימון לימודים, שכל"ד וסיוע פסיכיאטרי או משפטי דחוף.

התקשרויות ורכישות	פרק ראשי	הוראת תכ"ם פטור מחובת המכרז
7.6.1	מס' הוראה	
6	מהדורה	

ספק זה הינו ספק ייחודי אשר יש לו תשתית של מאות מתנדבים ברמה הארצית בתחומי התמחות מגוונים בהתאם לצרכי הפונים, כולל ליווי להפגת בדידות ולמוסדות ציבוריים לצרכי שיקום. העמותה מפעילה קו סיוע 5 ימים בשבוע המתמחה במתן סיוע ובקיום שיח ייחודי עם אוכלוסייה זו וכן מערך דיגיטלי לקשר בין הפניה לבין מתן המענה לסיוע הנדרש. נציין כי בשנת 2023 קבלו סיוע חומרי בעמותה כ-1134 שורדות זנות, מדובר בכתובת מוכרת אשר שורדות/די הזנות יודעים לפנות אליה ולהסתייע בה.

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת
2. ממצאי הבדיקה
3. נימוקים והערות נוספות

<p>"לשם איתור השירות נערך חיפוש בכל אתרי האינטרנט של טיפול בתחום הזנות. כמו כן, נעשו פניות באמצעות הפייסבוק לצורך קבלת מידע על ספקי השירות. יצוין, כי במאגר מספקי השירות של המשרד לא נמצא מענה, ולפיכך לשם איתור שירות המתאים נערך חיפוש מקיף ושיחות עם שירותים קיימים בתחום הטיפול בשורדות זנות אשר הציגו את חיוניות הסיוע האינסטרומנטלי, כחלק מהליך הטיפול והשיקום וכן העדר מענה דומה לשירות זה.</p>
<p>2. הבדיקה העלתה כי נכון להיום אין ספק נוסף אשר לו המומחיות וההיכרות עם האוכלוסייה על רצף הזנות למתן מענה היקפי לצרכים קיומיים ושיש לו הניסיון הידע והתשתית הארצית של מתנדבים למתן מענים אילו.</p>
<p>3. לפרויקט חשיבות רבה בהליך השיקום של שורדות זנות ולא ניתן לתת מענה מסוג זה העונה לצרכי האוכ', ללא שירות זה.</p>

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

מנהל של"מ קהילה	מנהלת תחום שורדות זנות, סחר וחסרי מעמד.	רוני סגל
-----------------	---	----------



סופת פ - (סוף סוף) -
 - (סוף סוף) 149/2024 (החל) מה 04 -

שנה להתקשרות עם לא עומדות מנגד לשנת 2025

שם כח אדם	אחוזי משרה	תאור	עלות חודשית	תקציב מבוקש
מערך פניות	100%	משרה מלאה, כולל עלויות מעביד. אחריות לניהול מערך הפניות והפעילות השוטפת	12,500	150,000
כנת תקציב	100%	משרה מלאה, כולל עלויות מעביד.	14,600	175,200
'קו סיוע' משרה	200%	שתי משרות מלאות, כולל עלויות מעביד. מענה למטופלות הפונות לקו הסיוע, מתן מידע, כתוב לארגונים טיפוליים, מתן מענה רגשי נמרצות, ניתוב לצוותי הפעולה	21,400	256,800
'קו הסיוע' משרה	50%	תוספת חצי משרה מלאה לקו הסיוע	7,500	90,000
ת צוות ביטחון תזונתי	100%	משרה מלאה, כולל עלויות מעביד. אחריות למענים שוטפים בתחום, תאום למול תורמי מזון.	10,700	128,400
זראית צוות ייקט מבשלות	50%	חלקיות משרה 50%. הרחבת מענה ארוחות מבושלות למטופלות ותיאום למול תרומות המזון	5,350	64,200
סית הדרכת מתנדבות	50%	חלקיות משרה 50%, כולל עלויות מעביד. אחריות על הדרכה וליווי שוטף של המתנדבות ומתן ייעוץ טיפולי הנורמטיבית	7,500	90,000
ת 'את לא לבד'	50%	חלקיות משרה 50%, כולל עלויות מעביד. אחריות טיפולית על פרויקט הפגת בדידות וקשר לקהילה הנורמטיבית	7,500	90,000
ת קרבנות סחר	80%	חלקיות משרה, 80%, כולל עלויות מעביד. **** אושר לחודשים 9-12, 2024. תוספת להתקשרות קיימת. **** להבדיל מהאישור בשנת 2024, הדרגה נכנסה כסעיף נפרד בפעילויות ולא בשכר העובדת	15,300	183,600
ול מתנדבות	100.00%	משרה מלאה, כולל עלויות מעביד. אחריות על גיוס מתנדבות וניהול שוטף של מערך המתנדבים	9,000	108,000
מי קשרי קהילה	37.50%	קשר שוטף עם גורמי ציבור, גורמי חוזה, חברות תורמות וכו'	3,375	40,500
ז וסיוע לוגיסטי	50%	חלקיות משרה 50%, כולל עלויות מעביד. אחריות לסיוע ותיאום לוגיסטיים של סיוע ברחבי הארץ	4,500	54,000
פרויקט שיניים	30%	חלקיות משרה 30%, כול עלויות מעביד. אחריות לתיאום מול מרפאות מתנדבות וסיוע בתחום טיפולי השיניים	2,700	32,400
מינסטריצה	100%	משרה מלאה, כולל עלויות מעביד.	6,250	75,000
זלת השבנות	100%	משרה מלאה, כולל עלויות מעביד.	10,700	128,400
ז"ה"כ כ"א	1198%		138,875	666,500

חש
 חש
 חש

שם כח אדם	אחוזי משרה	תאור	עלות חודשית	תקציב מבוקש שנתי
ג בשכר דירה		סיוע בשכר דירה למטופלות נזקקות		500,000
גות לימודים		מלגות לימודים למטופלות נזקקות		84,000
יפולטיניים		מימון טיפולי שיניים למטופלות נזקקות כאשר אין מרפאה מתנדבת		18,000
חנות דעת סכיטריות		מימון חנות דעת פסיכיאטרית, לטובת סיוע בהכרה בביטוח הלאומי		42,000
ות וצויד בסיסי לדירה		הובלות ציוד ושינוע ברחבי הארץ של תרומות למטופלות וכן רכישת ציוד בסיסי לדירה בהתאם לצורך כגון מזחנים, מכונות כביסה, מיטות, מאוררים, תנורים, שמיכות וכו'		96,000
זרנט מערכת ידוע ואתר		תפעול (יזורים) למערכות המידע, אבטחת מידע, בית אתר אינטרנט, שיווק המענים במדיה הדיגיטלית		108,000
"כ פעילויות				843,000

סך י"מ מה יזורים ופעילויות	2,514,500
----------------------------	-----------

תקציב לשנת 2025
 עומדות מנגד
 23117537

13.08.24

יודן מניין
 נחלת תחום הקצבת עתמוהר אגפי
 מינהל שלי"מ
 סדרי תרומות וזביטיות החברתי